

I Z V J E Š T A J
o radu Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave
za period oktobar 2010. – jun 2011. godine

Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave na osnovu člana 15 Odluke o Savjetu za razvoj i zaštitu lokalne samouprave («Službeni list RCG-Opštinski propisi», broj 29/05), podnosi Skupštini opštine Izvještaj o radu za period oktobar 2010. – jun 2011.godine.

Saglasno Zakonu o lokalnoj samoupravi i Statutu opštine Nikšić, Skupština opštine Nikšić je radi ostvarivanja demokratskog uticaja gradjana na unapredjenju lokalne samouprave u septembru 2005. godine donijela Odluku o osnivanju Savjeta, kojom je utvrdila njegova prava i dužnosti, sastav, način izbora i rada.

U cilju unapredjivanja i razvoja lokalne samouprave, Zakonom o lokalnoj samoupravi i Odlukom o Savjetu za razvoj i zaštitu lokalne samouprave, utvrdjena su prava i obaveze Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave, kao samostalnog i nezavisnog tijela Opštine i dato mu u nadležnost razmatranje najvažnijih pitanja života i rada u lokalnoj zajednici, koja su od interesa za razvoj lokalne zajednice i podizanja kvaliteta života lokalnog stanovništva.

Obzirom da Savjet u ovom sastavu po prvi put podnosi Skupštini opštine Izvještaj o radu, to cijenimo da je potrebno bliže upoznati odbornike Skupštine opštine Nikšić i javnost sa pravima i dužnostima Savjeta, kako bi se sagledao rad i aktivnost Savjeta propisana Zakonom o lokalnoj samoupravi i Odlukom o Savjetu za razvoj i zaštitu lokalne samouprave, kako bi se sagledao rad i aktivnost Savjeta u kontekstu ovlašćenja koja Savjet ima u sistemu lokalne samouprave i pitanja koja je Savjet razmatrao.

Savjet ima pravo da:

- državnim organima, organima lokalne samouprave i javnim službama koje vrše javna ovlašćenja podnese predlog za unapredjivanje, razvoj i zaštitu lokalne samouprave, za podizanje nivoa kvaliteta javnih usluga, zaštitu Ustavom i zakonom utvrdjenih prava i dužnosti lokalne samouprave i zaštitu sloboda i prava lokalnog stanovništva;

- podnese predlog državnim organima i javnim službama čiji je osnivač Republika za zaštitu Ustavom i zakonom utvrdjenih prava i dužnosti lokalne samouprave;

- traži mišljenje od nadležnih državnih organa i javnih službi o primjeni zakona koji su od neposrednog uticaja za razvoj lokalne samouprave;

- podnese predlog Skupštini i predsjedniku Opštine za donošenje odluka i drugih propisa kojima se utvrđuju prava i obaveze građana kao i predlog za zaštitu sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Savjet može da:

- državnim organima uputi predlog koji ima karakter zakonodavne inicijative za donošenje zakona i drugih akata kojima se utvrđuju položaj prava i dužnosti Opštine i slobode i prava lokalnog stanovništva;

-podnese Ustavnom sudu inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti zakona i ustavnosti i zakonitosti drugih akata u slučaju ako se zakonom ili drugim aktom narušava pravo na lokalnu samoupravu ili se narušavaju prava i slobode lokalnog stanovništva;

-predloži državnim organima mjere za poboljšanje stanja i ostvarivanje sloboda i prava građana;

-da Skupštini opštine i predsjedniku Opštine uputi predlog za preduzimanje mjera radi efikasnijeg ostvarivanja prava građana i podizanja kvaliteta javnih usluga.

Savjet je dužan da:

-razmatra pitanja od značaja za rad i funkcionisanje organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i javnih službi kada one ostvaruju svoje funkcije ili kada povređuju prava lokalnog stanovništva;

-uputi zahtjev za zaštitu prava državnim organima, organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave i javnih službi ako se njihovim aktima narušavaju sloboda i prava lokalnog stanovništva.

U skladu sa Odlukom o Savjetu za razvoj i zaštitu lokalne samouprave, konstituisan je Savjet u ovom sastavu u oktobru 2010.godine i u izvještajnom periodu održao je 5 sjednica, kao i sastanak sa predsjednikom opštine Nikšić.

Na samom početku rada, Savjet se opredijelio da svoj rad temelji na razmatranju tema iz Programa rada Skupštine obzirom da su u programu utvrđena sva pitanja koja su od značaja za funkcionisanje i razvoj lokalne samouprave, na Programu rada predsjednika Opštine, kao i da će inicirati

rješavanje ostalih pitanja koja se budu nametala svojom aktuelnošću u skladu sa nadležnostima utvrđenim Zakonom i Odlukom.

U cilju sagledavanja aktuelnih pitanja koja su od značaja za razvoj opštine Nikšić mogućnosti uključivanja Savjeta u njihovom rješavanju, Savjet je inicirao i održao sastanak sa predsjednikom Opštine. Na sastanku sa predsjednikom Opštine, kao najvažnija pitanja, između ostalog, a koja su definisana Strateškim planom opštine Nikšić 2009-2014.godina, akcentirana su pitanja: izgradnje komunalne infrastrukture (izgradnja prečišćivača otpadnih voda i deponije), rješavanje pitanja objekata Doma revolucije, Doma vojske, Sale «18. septembar», realizacija projekta Trga Slobode, donošenje Programa razvoja kulture, revitalizacija kulturnog života u Nikšiću, obnavljanje ugašenih kulturnih manifestacija u Nikšiću, zaštita objekata prirode i kulture (Vidov potok, Vir, Crvena stijena, Rimski most), uništavanje viška naoružanja, rješavanje parking prostora, vertikalne i horizontalne signalizacije i uklanjanje privremenih objekata.

Pitanja koja je, u izvještajnom periodu, razmatrao Savjet, mogu se podijeliti u tri grupe:

- razvojno – planska dokumenta i strategije razvoja;
- izvještaj o radu predsjednika Opštine i organa lokalne uprave i izvještaji o radu javnih službi;
- odluke i drugi akti koji donose organi lokalne samouprave.

Nakon analize i sagledavanja stanja u oblastima planiranja i uređenja prostora, komunalnim djelatnostima, zdravstvene zaštite, socijalne politike, informisanja, mjesnog organizovanja i dr., Savjet je zauzimao stavove i prema organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave i javnim službama pokretao više inicijativa i davao više predloga za poboljšanje stanja u tim oblastima radi obezbjedjivanja efikasnijeg vršenja poslova i podizanja nivoa kvaliteta usluga.

U cilju podizanja nivoa i kvaliteta u pružanju komunalnih usluga i efikasnijeg vršenja poslova, Savjet je podržao realizaciju programskih zadataka Javnog komunalnog preduzeća i ocijenio da je potrebno poboljšati njegovu kadrovsku strukturu, tehničku opremljenost, povećati stepen naplate i obezbijediti efikasniji inspekcijski nadzor u komunalnoj oblasti.

U oblasti uređenja i planiranja prostora, Savjet je ocijenio da su nadležni organi lokalne uprave prilikom izrade i donošenja planskih dokumenata vodili računa o dugoročnom razvoju, odnosno viziji grada i zaštiti prostora i da je tim dokumentima dat prioritet izradi pojedinih strateških planskih dokumenata. Imajući u vidu značaj donošenja Prostorno

– urbanističkog plana opštine Nikšić, Savjet je preporučio nadležnim organima lokalne uprave da obezbijede finansijska sredstva kako bi se u ovoj godini pristupilo donošenju ovog ključnog plansko razvojnog dokumenta.

U cilju podsticanja razvoja kulturno-umjetničkog stvaralaštva, zaštite i očuvanja kulturne baštine i revitalizacije kulturnog života, Savjet je podržao inicijativu Nikšićkog pozorišta da preko organa lokalne samouprave pokrenu inicijativu kod Ministarstva kulture Crne Gore kako bi Medjunarodni festival glumca dobio karakter državne kulturne manifestacije, kao i inicijativu JU «Zahumlje» da se iznadju finansijska sredstva za nabavku mobilne scene za potrebe institucija kulture i uvođenje novih segmenata kulturno – umjetničkog stvaralaštva.

Saglasno obavezama iz novog Zakona o elektronskim medijima, Savjet je podržao novi oblik organizovanja Lokalnog javnog emitera «Radio i televizija» Nikšić u cilju kvalitetnijeg informisanja i pružanja audiovizuelnih medijskih usluga uz preporuku iznalaženja stabilnih izvora finansiranja javnog emitera.

Ocjena je Savjeta da je pružanje usluga u oblasti primarne zdravstvene zaštite neophodno podići na veći nivo rekonstrukcijom postojećih ambulanti u MZ Straševina i MZ Kličevo i otvaranjem novih ambulanti u prigradskim mjesnim zajednicama, prvenstveno onim sa većom gustinom naseljenosti, kao i izmjenom saobraćajnog režima na prostoru prilaza Domu zdravlja i Hitnoj službi u cilju smanjenja saobraćajne opterećenosti, a što je i prihvaćeno.

Imajući u vidu sve veći broj zahtjeva za dodjelu socijalne pomoći, Savjet je preporučio nadležnim organima lokalne uprave da sagledaju mogućnost obezbjedjenja sredstava iz Budžeta opštine Nikšić Centru za socijalni rad za potrebe pomoći licima koji su u stanju socijalne potrebe.

Savjet je ocijenio da će realizacija Lokalnog akcionog plana za mlade i Strategije komunikacija opštine Nikšić doprinijeti stvaranju preduslova za unapredjenje kvaliteta života mladih u Nikšiću i jačanju transparentnosti rada organa lokalne samouprave

U cilju kvalitetnijeg zadovoljavanja potreba lokalnog stanovništva i afirmacije neposrednog odlučivanja i učestvovanja građana u donošenju odluka od neposrednog zajedničkog interesa neophodno je nastaviti sa aktivnostima u pružanju stručne i druge pomoći organima mjesnih zajednica, radi obezbjedjivanja kvalitetnijih uslova za život i rad građana.

Prilikom razmatranja pitanja iz oblasti lovstva, Savjet je ocijenio da je potrebno podnijeti predlog koji ima karakter zakonodavne inicijative prema nadležnom državnom organu za izmjenu i dopunu Zakona o divljači i lovstvu.

Savjet je uzeo aktivno učešće u javnim raspravama prilikom razmatranja Nacrta Odluke u osnivanju društva sa ograničenom odgovornošću lokalni javni emiter «Radio i televizija Nikšić» i Nacrta Poslovnika o radu Skupštine.

Savjet je u kontinuitetu pratio realizaciju preporuka i predloga upućenih nadležnim organima, prvenstveno onih koje se odnose na ostvarivanje javnog interesa i zaštitu prava građana i ocijenio da su isti u mogućoj mjeri blagovremeno realizovani.

Savjetu su redovno dostavljani materijali za sjednice Skupštine opštine tako da ih je Savjet razmatrao, a posebni osvrt je davao na one materijale koji imaju posebni značaj sa aspekta interesa Opštine i sloboda i prava lokalnog stanovništva.

Savjet je obradivačima materijala davao sugestije i preporuke i predlagao Skupštini da ova akta usvoji u zakonskoj proceduri.

U narednom periodu, Savjet će nastojati, da svoj rad u što većoj mjeri učini dostupnim javnosti na način i u skladu sa Odlukom o Savjetu.

U obavljanju funkcije, ocjena je Savjeta da je ostvarena dobra saradnja sa organima lokalne samouprave, organima lokalne uprave i javnim službama i Savjet će, u budućem radu, raditi na unapredjenju te saradnje, u cilju razvoja i zaštite lokalne samouprave.

SAVJET ZA RAZVOJ I ZAŠTITU LOKALNE SAMOUPRAVE

P r e d s j e d n i k

Radovan Damjanović,s.r.