

Na osnovu člana 49 stav 4 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl.list RCG“ br 42/03 i 28/04) i člana 33 Statuta opštine Nikšić („Sl. List RCG“ – opštinski propisi br. 20/04), Skupština opštine na sjednici održanoj 25.04. 2005. godine, donosi

ODLUKU

O OBRAZOVANJU RADNIH TIJELA SKUPŠTINE

I – OPŠTE ODREDBE

Član 1

Ovom odlukom obrazuju se radna tijela Skupštine, uređuje djelokrug, sastav, način rada i odlučivanja i druga pitanja od značaja za njihov rad.

Član 2

Za razmatranje pitanja, predlaganje akata i vršenje drugih poslova iz nadležnosti Skupštine, obrazuju se odbori i savjeti kao stalna radna tijela Skupštine.

Član 3

Za razmatranje i pretresanje pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti Skupština može, posebnom odlukom, obrazovati komisije kao povremena radna tijela.

II SASTAV I DJELOKRUG RADNIH TIJELA

Član 4

Radno tijelo čini predsjednik i određeni broj članova.
Sastav radnog tijela, po pravilu, odgovara stranačkoj zastupljenosti odbornika u Skupštini.
Izbor predsjednika i članova radnog tijela vrši se u skladu sa Poslovníkom Skupštine.

Član 5

Radno tijelo, iz svog sastava, bira zamjenika predsjednika radnog tijela.
Radno tijelo ima sekretara.
Poslove sekretara radnog tijela obavlja lice službe Skupštine, koga odredi Sekretar Skupštine.

Član 6

Predsjednik i članovi stalnog radnog tijela imenuju se na period od 4 godine.
Mandat predsjednika i članova radnog tijela traje do prestanka mandata Skupštine, odnosno do dana razrješenja od dužnosti na koju su izabrani.

Član 7

Za članove odbora imenuju se odbornici Skupštine.

U savjete i komisije, pored odbornika, imenuju se i druga lica, s tim da njihov broj ne može biti veći od polovine ukupnog broja članova radnog tijela.

STALNA RADNA TIJELA

1. ODBORI

Član 8

Odbori Skupštine su:

1. Odbor za Statut i propise
2. Odbor za izbor i imenovanja
3. Odbor za finansije, privredu i razvoj
4. Odbor za planiranje i uređenje prostora i komunalno-stambenu djelatnost
5. Odbor za društvene djelatnosti
6. Odbor za međuopštinsku i međunarodnu saradnju

2. SAVJETI

Član 9

Savjeti Skupštine su:

1. Savjet za zaštitu životne sredine
2. Savjet za davanje predloga naziva naselja, ulica i trgova
3. Savjet za prevenciju narkomanije
4. Savjet za prestavke i pritužbe

Član 10

Odbor za Statut i propise

Odbor za Statut i propise ima predsjednika i 4 člana

Članovi odbora imenuju se, po pravilu, iz reda diplomiranih pravnika.

Odbor za Statut i propise razmatra nacрте i predloge odluka i drugih opštih akata koje donosi Skupština sa stanovišta njihove usklađenosti sa Ustavom i zakonom i pravnim sistemom; utvrđuje predlog za autentično tumačenje odluka i drugih opštih akata koje donosi Skupština; razmatra opšte akte javnih službi čiji je osnivač opština u dijelu koji se tiče ostvarivanja javnog interesa, na koje odredbe saglasnost daje Skupština; priprema predlog akta za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti odluka i drugih akata i u ime Skupštine daje odgovor Ustavnom sudu u postupku za ocjenu ustavnosti i zakonitosti; razmatra akta u primjeni odredaba Statuta i ostvarivanje sistema lokalne samouprave; razmatra učešće

građana u odlučivanju; razmatra izvještaje o radu Predsjednika opštine i ostvarivanju funkcija lokalne samouprave; predlaže Skupštini pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti zakona ili ustavnosti i zakonitosti drugih opštih akata, predlaže donošenje odluka i drugih propisa; razmatra predloge Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave; utvrđuje prečišćeni tekst odluke i drugih opštih akata Skupštine po ovlaštenju Skupštine; stara se o jedinstvenoj pravnoj-tehničkoj obradi akata i vrši i druge poslove u vezi sa ostvarivanjem sistema lokalne samouprave.

Član 11

Odbor za izbor i imenovanja

Odbor za izbor i imenovanja ima predsjednika i 4 člana.

Odbor za izbor i imenovanja:

Podnosi Skupštini predlog za izbor, imenovanje i razrješenje lica koje bira ili imenuje Skupština, osim predloga koje u skladu sa propisima podnose drugi ovlašćeni predlagači; predlaže akte kojima se uređuju pitanja ostvarivanja prava i dužnosti odbornika i funkcionera koje imenuje, bira i razrešava Skupština; donosi pojedinačne akte o statusnim pitanjima odbornika i funkcionera koje bira ili imenuje Skupština; razmatra i podnosi izvještaj o davanju saglasnosti na imenovanje i razrješenje potpredsjednika opštine, glavnog administratora i drugih lica u skladu sa posebnim zakonima; i vrši druge poslove u skladu sa Statutom, drugim propisom i ovom odlukom.

Član 12

Odbor za finansije, privredu i razvoj

Odbor za finansije, privredu i razvoj ima predsjednika i 4 člana.

Odbor za finansije, privredu i razvoj razmatra nacрте i predloge odluka o budžetu i završnom računu budžeta opštine, taksama, porezima, naknadama, zajmovima, zaduženjima, garancijama, akte o realizaciji budžeta; razmatra planove i programe razvoja opštine i pitanja od značaja za razvoj privrede i poljoprivrede i razvoj preduzetništva i saobraćaja; eksproprijacija za potrebe lokalne samouprave; izvještaj o radu Predsjednika opštine i ostvarivanju funkcija lokalne samouprave; razmatra plan kapitalnih poboljšanja i višegodišnji investicioni plan, akte kojima se predlaže utvrđivanje investicione politike, plan zaštite od požara; inicira donošenje ili izmjene propisa i drugih akata, i vrši druge poslove iz ove oblasti.

Član 13

Odbor za planiranje i uređenje prostora i komunalno stambenu djelatnost

Odbor za planiranje i uređenje prostora i komunalno stambenu djelatnost ima predsjednika i 4 člana.

Odbor za planiranje i uređenje prostora i komunalno stambenu djelatnost razmatra odluke i druga opšta akta i druga pitanja iz oblasti urbanizma i prostornog planiranja; prostorne i urbanističke planove i njihovo sprovođenje; razvojne programe u ovoj oblasti pitanje uređenja

i korišćenja gradsko građevinskog zemljišta (srednjoročni i jednogodišnji program); stanje lokalnih puteva, ulica i drugih javnih objekata, prevoz putnika u gradskom i prigradskom saobraćaju; pitanja od značaja za ostvarivanje javnog interesa u komunalnim djelatnostima; pitanja iz oblasti imovinsko-pravnih odnosa; pitanja koja se odnose na korišćenje poslovnih prostora; razmatra izvještaj o radu Predsjednika opštine i ostvarivanju funkcija lokalne samouprave; inicira izmjene zakona i drugih propisa iz svoje nadležnosti; uređuje stambene odnose; i vrši druge poslove utvrđene zakonom, statutom ovom odlukom.

Član 14

Odbor za društvene djelatnosti

Odbor za društvene djelatnosti ima predsjednika i 4 člana.

Odbor za društvene djelatnosti razmatra planove i programe iz oblasti sporta; kulture, razmatra pitanja kulturnog nasleđa na području opštine; razmatra pitanja koja se odnose na opšte obrazovnu, bibliotekarsku, izdavačku i arhivsku djelatnost; zapošljavanja; pitanja dodatnih oblika socijalne zaštite i pomoći za lica u stanju socijalne potrebe; društvene brige o djeci i omladini; informisanja lokalnog stanovništva; razmatra pitanja i predlaže mjere Skupštini iz nadležnosti opštine iz ovih oblasti; razmatra pitanja saradnje sa nevladinim organizacijama; razmatra izvještaj o radu Predsjednika opštine i ostvarivanju funkcija lokalne samouprave iz ovih oblasti; i vrši druge poslove iz ovih oblasti.

Član 15

Odbor za međuopštinsku i međunarodnu saradnju

Odbor za međuopštinsku i međunarodnu saradnju ima predsjednika i 4 člana.

Odbor za međuopštinsku i međunarodnu saradnju razmatra pitanja međuopštinske saradnje; podnosi predloge Skupštini za uspostavljanje, održavanje i dalje razvijanje odnosa i veza opštine sa drugim opštinama i gradovima u zemlji i inostranstvu; organizuje i prati sprovođenje zaključaka Skupštine u ovoj oblasti.

Član 16

Savjet za zaštitu životne sredine

Savjet za zaštitu životne sredine ima predsjednika i 4 člana.

Savjet za zaštitu životne sredine razmatra odluke i druga akta, kao i pitanja vezana za zaštitu i unapređenje životne sredine, vazduha, prirode i prirodnih dobara, zaštitu od buke i prati aktivnosti na sprečavanju i otklanjanju štetnih posledica koje ugrožavaju životnu sredinu.

Član 16

Savjet za davanje predloga naziva naselja, ulica i trgova

Savjet za davanje predloga naziva naselja, ulica i trgova ima predsjednika i 4 člana.

Savjet za davanje predloga naziva naselja, ulica i trgova razmatra predloge za davanje i promjenu naziva naselja, ulica i trgova naseljenih mjesta utvrđuje predloge za Skupštinu.

Član 17

Savjet za prevenciju nakomanije ima predsjednika i 4 člana.
Savjet prati pojavu narkomanije i u saradnji sa nadležnim institucijama pedlaže mjere za njenu prevenciju i suzbijanje.

Član 18

Savjet za predstavke i pritužbe

Savjet za predstavke i pritužbe ima predsjednika i 4 člana.
Savjet za predstavke i pritužbe razmatra predstavke i pritužbe građana upućene ili ustupljene Skupštini i predlaže Skupštini i nadležnim organima mjere za rješavanje pitanja sadržanih u njima i o tome obavještava podnosioca predstavke ili pritužbe.

POVREMENA RADNA TIJELA

Član 19

Komisije, kao povremena radna tijela, obrazuju se za izvršenje određenih poslova za potrebe Skupštine i njihov mandat prestaje izvršenjem posla, odnosno zadatka za koji su obrazovane. Odlukom o obrazovanju Komisije utvrđuje se sastav, zadaci i rok za izvršenje zadatka za koji je obrazovana.

III NAČIN RADA I ODLUČIVANJA

Član 20

Radno tijelo radi i odlučuje na sjednicama.
Sjednicu radnog tijela saziva predsjednik radnog tijela, po sopstvenoj inicijativi, ako to zatraži predsjednik Skupštine ili predloži 1/3 članova radnog tijela uz navođenje pitanja o kojem će se raspravljati.
Ako predsjednik ne sazove sjednicu radnog tijela, sjednicu radnog tijela će sazvati predsjednik Skupštine.

Član 21

Saziv radnog tijela na sjednicu, s predlogom dnevnog reda, upućuje se članovima radnih tijela najkasnije 3 dana prije dana održavanja sjednice.
Izuzetno, u hitnim slučajevima, predsjednik radnog tijela može sazvati sjednicu radnog tijela u roku kraćem od 3 dana, s tim što je dužan da članove radnog tijela obavijesti o pitanju koje će se razmatrati na toj sjednici, a na samoj sjednici da obrazloži razloge za sazivanje sjednice u roku kraćem od roka utvrđenog u stavu 1 ovog člana.

Član 22

Radno tijelo je obavezno da razmotri svako pitanje iz svog djelokruga,.

Član 23

Radno tijelo radi ako sjednici prisustvuje većina članova radnog tijela, a odluke donosi većinom glasova prisutnih članova.

Član 24

Predsjednik radnog tijela usklađuje rad radnog tijela sa radom Skupštine i drugih radnih tijela, predlaže dnevni red i predsjedava sjednicom radnog tijela.

Predsjednik i sekretar radnog tjela organizuju rad radnog tijela.

Predsjednik radnog tijela surađuje sa predsjednikom Skupštine, predsjednicima drugih radnih tijela, u vezi sa pitanjima iz djelokruga radnog tijela.

Predsjednik radnog tijela stara se o sprovođenju zaključaka radnog tijela i obavlja druge poslove utvrđene Poslovníkom i ovom odlukom.

Član 25

Radna tijela surađuju međusobno o pitanjima koja su od zajedničkog interesa i mogu da održavaju zajedničke sjednice.

U slučaju održavanja zajedničke sjednice, svako radno tijelo se izjašnjava i donosi odluke posebno.

Član 26

U radu radnog tijela obavezno učestvuju predstavnici predlagača akta i podnosioci amandmana koji se na sjednici razmatraju.

U radu radnog tijela mogu, po pozivu, učestvovati predstavnici organa lokalne uprave i javnih dugih službi čiji je osnivač opština, predstavnici nevladinih organizacija, bez prava odlučivanja.

Član 27

JAVNO SASLUŠANJE

Radi pribavljanja informacija, odnosno stručnih mišljenja o predlozima akata koji se razmatraju, radno tijelo na sjednicu može pozvati naučna i stručna lica, koja mogu pružiti te informacije (u daljem tekstu: javno saslušanje).

Cilj javnog saslušanja iz stava 1 ovog člana je da se odbornici (radno tijelo) i javnost bliže informišu i upoznaju o suštinskim pitanjima i rješenjima, kao i onim koji su od posebnog interesa za građane i javnost, odnosno o pitanjima i rješenjima koja izazivaju nejasnoće, dileme ili principijelna sporenja, a koja su predmet konkretnog predloga akta, odnosno drugog pitanja o kome se vodi rasprava.

Član 28

Odluku o javnom saslušanju donosi radno tijelo, a dužno je da to uradi kada to zatijeva najmanje 1/3 članova radnog tijela.

Javnost saslušanja može biti samo o pitanju koje je na dnevnom redu radnog tijela.

Član 29

Za vrijeme javnog saslušanja članovi radnog tijela mogu postavljati pitanja licu koje učestvuje u radu radnog tijela, a ovo pravo, po odluci radnog tijela, može biti ograničeno samo za određeni broj članova radnog tijela.

Član 30

Povodom javnog saslušanja, na sjednici radnog tijela može se voditi rasprava sa licem koje daje informacije samo ako je to neophodno da bi se pojasnile činjenice o konkretnoj situaciji.

O potrebi otvaranja rasprave iz stava 2 ovog člana, vremenu njenog trajanja i učešću svakog pojedinca odlučuje radno tijelo, s tim što se, po pravilu, mora dozvoliti da učešće u raspravi uzme po jedan član iz svakog odborničkog kluba, ako to želi.

Član 31

O odluci za javno saslušanje predsjednik ranog tijela obavještava lica pozvana za javno saslušanje, upozna je ih sa pitanjima koja su predmet javnog saslušanja i od njih može zahtijevati da svoje mišljenje dostave i u pisanoj formi.

Član 32

Javno saslušanje snima se fonografski, odnosno o istom se vode bilješke koje moraju biti istinite, a sve tehničke i druge ispravke mogu se vršiti samo uz saglasnost lica čija je izjava u pitanju.

Radno tijelo sačinjava i dostavlja Skupštini izvještaj o javnom saslušanju, koja sadrži suštinu izlaganja.

Član 33

Lica koja učestvuju na javnom saslušanju imaju pravo na nagradu i naknadu troškova u skladu sa posebnom odlukom.

Član 34

Radno tijelo u izvršavanju poslova iz svog djelokruga može tražiti od organa lokalne uprave i janih službi podatke i informacije od značaja za svoj rad preko predsjednika ili sekretara radnog tijela koji su dužni dobijene podatke i informacije prezentovati radnom tijelu.

Član 35

Radno tijelo podnosi Skupštini izvještaj koji sadrži mišljenje i predlog radnog tijela.

Ako su stavovi ili predlozi pojedinih članova radnog tijela različiti od usvojenog stava radnog tijela, ti stavovi odnosno predlozi unose se u izvještaj za Skupštinu, ako to zahtjevaju članovi radnog tijela koji su izdvojili mišljenje.

U izvještaju se konstatuje da li se predlagač usaglasio sa usvojenim predlozima i zaključcima radnog tijela, odnosno konstatuju se razlozi zbog kojih se predlagač nije saglasio sa tim predlozima i zaključcima.

Radno tijelo podnosi Skupštini izvještaj i u slučaju kada su mišljenja i predlozi podijeljeni, odnosno, kada nijesu dobili potrebnu većinu.

Predsjednik radnog tijela potpisuje izvještaj radnog tijela i odgovoran je za njegovu sadržinu.

Član 36

Radno tijelo određuje izvjestioca koji će, na zahtjev Skupštine ili po sopstvenoj inicijativi, obrazložiti mišljenje i predlog radnog tijela.

Izvjestilac se na sjednici Skupštine, u skladu sa stavovima koje je zauzelo radno tijelo, izjašnjava u ime radnog tijela o pitanjima u vezi sa mišljenjem, odnosno predlogom radnog tijela i ne može izmjeniti predlog ili odustati od stava radnog tijela, ako ga radno tijelo nije za to ovlastilo.

Član 37

O radu na sjednici radnog tijela vodi se zapisnik.

Zapisnik sadrži osnovne podatke o radu na sjednici, pitanjima koja su razmatrana, kao i iznijetim mišljenjima i stavovima koje je usvojilo radno tijelo, svako izdvojeno mišljenje i ime izvjestioca.

Zapisnik se usvaja na narednoj sjednici.

Usvojeni zapisnik potpisuje sekretar i predsjednik radnog tijela.

O radu pojedinih sjednica radnog tijela vode se po potrebi stenografske ili fonografske bilješke.

IV ZAVRŠNE ODREDBE

Član 38

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu RCG“ – opštinski propisi.

SKUPŠTINA OPŠTINE NIKŠIĆ

Broj: 01-_____
U Nikšiću _____ 2005.god.

Predsjednik Skupštine
Prof.dr Bojka Djukanović,s.r.

Obrazloženje Odluke o obrazovanju radnih tijela

Pravno osnov za donošenje Odluke o obrazovanju radnih tijela Skupštine sadržan je u členu 49 Zakona o lokalnoj samoupravi, kojim je propisano da Skupština, radi efikasnijeg i racionalnijeg vršenja poslova iz svoje nadležnosti, obrazuje odbore i savjete kao stalna radna tijela, da se mogu obrazovati komisije kao povremena radna tijela, i da se odlukom o obrazovanju radnih tijela uređuje djelokrug, način rada i odlučivanja radnih tijela i druga pitanja od značaja za njihov rad.

Značaj donošenja ove odluke je u tome što se istom vrši prenošenje težišta rada sa Skupštine na radna tijela, čime se obezbjeđuje efikasniji, racionalniji i profesionalniji rad lokalnog parlamenta.

Odlukom o obrazovanju radnih tijela se na potpun i precizan način uređuju pitanja sastava i djelokruga radnih tijela, kako stalnih, tako i povremenih, način rada radnih tijela i odlučivanje na sjednicama.

Značajno je da se Odlukom uvodi institut "javnog saslušanja" tako što u radu radnih tijela mogu učestvovati naučna i stručna lica radi davanja potrebnih informacija, odnosno iznošenja stručnih mišljenja i ocjene o predlozima akata koja se razmatraju. Na ovaj način obezbjeđuje se da se odbornici i javnost bliže informišu i upoznaju o suštinskim pitanjima i rješenjima, kao i onim koji su od posebnog interesa za građane i javnost, odnosno pitanjima i rješenjima koja izazivaju nejasnoće, dileme ili principijelna sporenja, a koja su predmet konkretnog predloga akta odnosno drugog pitanja o kome se vodi rasprava.

Odluku o javnom saslušanju donosi radno tijelo kada to zahtijeva najmanje 1/3 članova radnog tijela. Povodom javnog saslušanja na sjednici se može voditi rasprava sa licem koje daje informacije da bi se pojasnile činjenice o konkretnoj situaciji.

O javnom saslušanju radno tijelo sačinjava izvještaj koji sadrži suštinu izlaganja i isti dostavlja Skupštini.

Novinu u odnosu na dosadašnja rješenja takođe predstavlja to što u radu radnog tijela mogu učestvovati i predstavnici nevladinih organizacija, radi iznošenja predloga i stavova o pitanjima koja se razmatraju na sjednici radnog tijela.

Novinu takođe predstavlja to što radno tijelo ima zamjenika predsjednika koga bira iz reda svojih članova i sekretara radnog tijela koji pomaže predsjedniku u organizovanju rada radnog tijela. Poslove sekretara obavlja lice iz reda zaposlenih u službi Skupštine, koga odredi sekretar Skupštine.

Odlukom se na potpun način uređuje pitanje načina sazivanja sjednice i način odlučivanja na sjednici, kao i to da radno tijelo podnosi Skupštini izvještaj koji sadrži mišljenje i predlog radnog tijela.

Odlukom je takođe predviđeno da radno tijelo određuje izvjestioca koji će, na zahtjev Skupštine, ili po sopstvenoj inicijativi, dati izjašnjenje o datom mišljenju i predlogu radnog tijela.

Značajno je da se Odlukom utvrđuje da predsjednik radnog tijela usklađuje rad radnog tijela sa radom Skupštine, kao i to da radna tijela sarađuju međusobno o pitanjima koja su od zajedničkog interesa, i da u cilju efikasnijeg i racionalnijeg rada mogu održavati zajedničke sjednice, s tim da svako radno tijelo se posebno izjašnjava i donosi odluke.